

UNIONE PEDEMONTANA PARMENSE

Provincia di Parma.

Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare di approvazione del

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Monica Dott.ssa Maria Letizia

Bianchi Dott.ssa Valentina

Cantarelli Dott. Pietro

UNIONE PEDEMONTANA PARMENSE
Provincia di Parma

Verbale n. 156-2022 del 16.12.2022

I sottoscritti componenti del Collegio dei Revisori dei Conti dell'Unione Pedemontana Parmense e dei Comuni di:

- Collecchio
- Felino
- Montechiarugolo
- Sala Baganza
- Traversetolo

nominati con deliberazione del *Consiglio Unione Pedemontana Parmense* n.13 del 24/05/2021, riunito su iniziativa del Presidente

- Dott.ssa Maria Letizia Monica, Presidente del Collegio,
- Dott.ssa Valentina Bianchi, Revisore effettivo,
- Dott. Pietro Cantarelli, Revisore effettivo,

hanno predisposto il seguente parere *per l'Unione Pedemontana Parmense* relativamente alla proposta di delibera che segue.

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023/2025, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025, dell'Unione Pedemontana Parmense che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

L'ORGANO DI REVISIONE

Monica Dott.ssa Maria Letizia

Bianchi Dott.ssa Valentina

Cantarelli Dott. Pietro

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025.....	8
2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE.....	12
3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO.....	13
4. ACCANTONAMENTI.....	14
5. INDEBITAMENTO	15
6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	16
7. PNRR	18
8. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	18
CONCLUSIONI.....	20

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti:

- Maria Letizia Monica – Presidente
- Pietro Cantarelli – componente
- Valentina Bianchi - componente

nominati con deliberazione del *Consiglio Unione Pedemontana Parmense* n.13 del 24/05/2021,

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 30 novembre 2022 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025, approvato dalla giunta Unione in data 14.11.2022 con delibera n.74 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo:

- **nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:**

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2022;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (non ricorre la fattispecie);
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
- la delibera di copertura dei servizi a domanda individuale (non ricorre la fattispecie);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale, prevista dalle disposizioni vigenti in materia, approvati con Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018 (non ricorre la fattispecie);
- equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

- **necessari per l'espressione del parere:**

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs. 267/2000 dalla Giunta;
- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada (contenuta nella delibera n.74 del 14-11-2022 di approvazione dello Schema di Bilancio);

- conferma delle tariffe dell'imposta di soggiorno, come da delibera di Giunta Unione n.76 del 28/11/2022;
- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 D.L. 112/2008;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui ai commi 138, 146 e 147 della L. n. 228/2012 (non ricorre la fattispecie);
- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 L. 232/2016 (non ricorre la fattispecie);
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 562 dell'art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visto il regolamento relativo all'imposta di soggiorno;

Visto il **parere espresso dal responsabile del servizio finanziario**, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 29.11.2022 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023/2025.

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

L'Unione Pedemontana Parmense registra una popolazione al 01.01.2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 50.291 abitanti.

L'Organo di Revisione ha verificato **la correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2023/2025, l'Unione **ha** caricato la documentazione nella modalità *"Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo"*.

Al riguardo **non sono segnalati errori**.

L'Unione Pedemontana Parmense non è soggetta alla verifica dei parametri di deficitarietà strutturale.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta Unione con deliberazione numero 50 del 11/07/2022.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato presentato al Consiglio Unione in data 26/07/2022, il Consiglio Unione ha approvato il DUP con deliberazione numero 18 del 26/07/2022, con la deliberazione non sono state effettuate osservazioni da recepire nella nota di aggiornamento.

Sul DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con **verbale n.80 del 21/07/2022**.

Lo schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta Unione con deliberazione numero 73 del 14/11/2022 e riporta una sezione PNRR dedicata ai progetti che l'ente ha presentato distinti per MISSIONE e per CATEGORIE.

Sulla nota di aggiornamento al DUP l'Organo di revisione ha espresso parere con **verbale n. 155-2022 del 16/12/2022** al quale si fa riferimento per approfondire la presente sezione.

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore**1) Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione.

L'Unione non ha approvato il piano delle opere pubbliche, non essendo previsti investimenti superiori a 100.000 euro nel triennio 2023/2025.

2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Non avendo l'Unione Pedemontana Parmense nel proprio patrimonio beni soggetti a valorizzazione o dismissione, si evidenzia che la programmazione, di cui all'art.58, comma1, del D.L. 25 giugno 2008, n.112 convertito con modificazioni dalla L.6 agosto 2008, n.133, e' nulla.

3) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP.

4) Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificata dal Dlgs 75/2017, per il periodo 2023/2025 verrà approvata separatamente all'interno del PIAO la cui scadenza è ordinariamente fissata al 31/01 successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione e il DUP contiene il riferimento all'ultima programmazione triennale 2022-2024 nonché gli indirizzi generali per la programmazione 2023/2025.

L'ultimo programma di fabbisogno di Personale, riferito al triennio 2022/2024, è stato approvato con delibera di Giunta Unione n. 68 del 17/10/2022; lo stesso è parte integrante nel PIAO (Piano Integrato di

attività e organizzazione).

5) PNRR

L'Unione si è candidata al bando PNRR per la digitalizzazione informatica per il seguente finanziamento nell'ambito di questa Missione:

Prima missione – Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo

UNIONE PEDEMONTANA PARMENSE

Tipologia di avviso pubblico	Importo del finanziamento richiesto	Data decreto di finanziamento	Stato
"Misura 1.4.4 Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale- SPID CIE"	€ 14.000	IN ATTESA DI DECRETO	Accettata la domanda

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2023-2025 è di euro 136.120,00.

L'ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL **si è dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

L'ente **ha allegato** il programma dei contratti di collaborazione autonoma, le cui risultanze sono:

Tipologia di incarico	Limite	2023	2024	2025
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	€ 55.006,77	€ -	€ -	€ -
Altre tipologie di incarichi professionali	€ -	€ 136.120,00	€ 94.000,00	€ 94.000,00

Per quanto riguarda le "Altre tipologie di incarichi professionali", trattasi di incarichi aventi ad oggetto affidamento di servizi.

Spese per acquisto beni e servizi

In relazione alle spese per consumi energetici, l'Organo di revisione evidenzia che Unione Pedemontana Parmense non risulta essere intestataria di utenze dirette, ma effettua un rimborso agli Enti proprietari dei locali, come da convenzioni.

Il presente Bilancio prevede il seguente andamento di tali spese:

	Rendiconto 2021	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Rimborso Energia elettrica	14.363,64	16.540,04	17.250,12	17.052,41	17.052,41
Rimborso Gas, acqua e telefono	9.689,89	11.158,11	11.637,15	10.921,99	10.921,99
Rimborso pulizie locali	31.541,35	36.320,54	37.879,82	38.343,82	38.343,82
Altre manutenzioni	7.231,81	8.327,58	8.685,10	8.811,98	8.811,98
Spese postali	3.453,75	3.977,07	4.147,81	4.469,80	4.469,80
Totale	66.280,44	76.323,34	79.600,00	79.600,00	79.600,00

Il Collegio raccomanda monitorare costantemente detti costi e di adottare con urgenza adeguati provvedimenti di riequilibrio in funzione dell'evoluzione dei costi energetici nel prossimo futuro.

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi (non sussiste la fattispecie);
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti (non sussiste la fattispecie);
- gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata (non sussiste la fattispecie);
- l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n.4 del 28/04/2022 il rendiconto per l'esercizio 2021 (rif. verbale numero 30 del 05/04/2022),

Il risultato di amministrazione non è stato revisionato a seguito della certificazione fondo funzioni fondamentali di cui all'art. 39 comma 2 del DL. 104/2020

Il risultato di amministrazione al 31/12/2021 risulta essere così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/2021	€ 2.921.807,81
Parte accantonata	€ 1.305.982,58
Parte vincolata	€ 1.415.825,23
Parte destinata agli investimenti	€ -
Parte disponibile	€ 200.000,00

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2022, per euro 2.649.628,58 e non applicato per euro 272.179,23.

Risultato di amministrazione	31/12/2021	Applicato al 16/12/2022	Non applicato
Parte accantonata	€ 1.305.982,58	€ 1.305.982,58	€ -
Parte vincolata	€ 1.415.825,23	€ 1.178.646,00	€ 237.179,23
Parte destinata agli investimenti	€ -	€ -	€ -
Parte disponibile	€ 200.000,00	€ 165.000,00	€ 35.000,00
TOTALE	€ 2.921.807,81	€ 2.649.628,58	€ 272.179,23

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità,

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta Unione numero 74 del 14/11/2022, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 991.608,00	€ -	€ -
Fondo pluriennale vincolato	€ 48.995,00	€ 48.995,00	€ 48.995,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 60.000,00	€ 60.000,00	€ 60.000,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 9.830.609,70	€ 9.496.327,46	€ 9.616.663,41
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 976.017,00	€ 976.017,00	€ 976.017,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 109.000,00	€ 79.000,00	€ 79.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ 2.385.360,61	€ 2.385.360,61	€ 2.385.360,61
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 1.555.000,00	€ 1.555.000,00	€ 1.555.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 15.956.590,31	€ 14.600.700,07	€ 14.721.036,02

SPESE	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 11.888.799,93	€ 10.562.461,00	€ 10.682.337,32
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 109.000,00	€ 79.000,00	€ 79.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 18.429,77	€ 18.878,46	€ 19.338,09
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ 2.385.360,61	€ 2.385.360,61	€ 2.385.360,61
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 1.555.000,00	€ 1.555.000,00	€ 1.555.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 15.956.590,31	€ 14.600.700,07	€ 14.721.036,02

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'ente **non ha deliberato** modifiche alle tariffe **dell'imposta di soggiorno**, unica entrata tributaria che l'Unione detiene.

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Entrate da fiscalità locale

Imposta di soggiorno

Con delibera di Consiglio Unione n.3 del 13.03.2018 è stata conferita la funzione della gestione dei servizi turistici, di cui alla Legge Regionale 25 Marzo 2016, n. 4, da parte dei comuni di Collecchio, Felino, Sala Baganza e Traversetolo.

Con atto di Consiglio dell'Unione n. 5 del 22.3.2018 è stata istituita l'imposta di soggiorno da applicarsi a partire dall' 01/07/2018 nel territorio ed è stato approvato il regolamento per la disciplina dell'imposta. La previsione di entrata per il 2023 è di euro 60.000, sulla base del trend degli incassi degli ultimi anni, a favore di spese correnti della missione 07 per il turismo.

Si suggerisce all'Ente di ottenere da Agenzia Entrate la copia della Dichiarazione Imposta di Soggiorno che ogni gestore delle strutture ricettive deve aver presentato entro il 30/09/2022, ciò al fine di effettuare una verifica dei dati ivi contenuti.

Al titolo 2 di entrata sono previsti i seguenti principali trasferimenti:

Titolo 2	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Trasf. adeguam. Ind. Funzione					
Contributi diversi Stato					
F.do stat. Gett. IMU e Tosap					
Partecip. Att. Accertamento					
Trasferimento da Regione per PRT- Piano riordino territoriale	€ 323.146,11	€ 332.853,68	€ 404.100,00	€ 404.100,00	€ 404.100,00
Trasferimento corrente dai comuni	€ 2.386.711,82	€ 2.539.108,91	€ 2.598.168,99	€ 2.645.683,36	€ 2.645.683,36
Trasferimento corrente SOCIALE dai comuni	€ 5.231.416,94	€ 5.231.416,94	€ 5.248.483,11	€ 6.086.344,10	€ 6.206.680,05

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 3	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Sanzioni codice della strada	€ 500.110,98	€ 511.830,00	€ 750.000,00	€ 333.450,00	€ 750.000,00	€ 333.450,00	€ 750.000,00	€ 333.450,00
Canone unico								
Fitti attivi								
Interessi attivi								
Rette scuola materna								
Rette mensa scolastica								

L'aumento della previsione di entrata per sanzioni codice della strada rispetto all'accertato 2021 è dovuto alla previsione di installare un nuovo autovelox nel territorio del Comune di Montechiarugolo, che comporterà maggiori entrate.

Il Collegio dei Revisori raccomanda di monitorare in corso d'anno l'effettiva avvenuta installazione del nuovo autovelox, nonché l'andamento delle entrate per sanzioni codice della strada e adottare immediato provvedimento di riequilibrio qualora si rendesse necessario.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative cds sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
sanzioni ex art.208 co 1 cds	€ 650.000,00	€ 650.000,00	€ 650.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	€ 100.000,00	€ 100.000,00	€ 100.000,00
TOTALE SANZIONI	€ 750.000,00	€ 750.000,00	€ 750.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 333.450,00	€ 333.450,00	€ 333.450,00
Percentuale fondo (%)	44,46%	44,46%	44,46%

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 158.275,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285);
- euro 50.000,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285), il 50% viene destinato all'ente provincia di Parma.

Con atto di Giunta 74 in data 14/11/2022 la somma di euro 416.550,00 (previsione meno FCDE) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 33.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 208.275,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 0,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** provveduto alla certificazione al Ministero dell'Interno dell'utilizzo delle sanzioni al codice della strada per gli esercizi precedenti.

In merito alle sanzioni del codice della strada, la Giunta dell'Unione in sede di approvazione dello schema di bilancio 2023/2025 con deliberazione n. 74 in data 14/11/2022 ha deliberato la destinazione delle sanzioni al codice della strada ex art 208 e 142 codice della strada e il riparto delle quote sui comuni.

Previsioni di cassa

Nel bilancio di previsione l'Unione **garantisce** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

- per le spese non prevedendo stanziamenti nella missione 20 (ad esclusione del fondo di riserva di cassa).

2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2023-2025 è **stata prevista** l'applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto per un totale di euro 991.608,00 così distinto:

Risultato amministrazione	di	Avanzo presunto applicato
Parte accantonata	€	187.067,65
Parte vincolata	€	804.540,35
Parte destinata agli investimenti	€	-
Parte disponibile	€	-
TOTALE	€	991.608,00

Per la parte corrente il bilancio di previsione dell'esercizio 2023 prevede l'utilizzo di:

- quote di risultato di amministrazione accantonato per euro 126.067,65 per rinnovi contrattuali del personale, per euro 60.000 per fondo passività potenziali e per euro 1.000 per fondo contenzioso;
- quote del risultato di amministrazione vincolato presunto 2022 per un totale di euro 804.540,35 per:
- vincoli da trasferimenti per spese per servizi sociali derivanti da trasferimenti da comuni (somme vincolate da trasferimenti) per €. 661.584,41 destinate a:

Comune	avanzo presunto applicato
Servizi sociali Collecchio	169.584,41
Servizi sociali Felino	41.000,00
Servizi sociali Montechiarugolo	284.000,00
Servizi sociali Sala Baganza	43.000,00
Servizi sociali Traversetolo	124.000,00
Totale	661.584,41

- vincoli di legge per imposta di soggiorno per euro 60.000,00, derivante da economie per servizi turistici degli esercizi precedenti.
- vincoli attribuiti dall'ente per euro 82.955,94 per spese per servizi di Polizia Locale (videosorveglianza e riscossione coattiva sanzioni cds).

Per la parte conto capitale non è stato applicato avanzo presunto 2022.

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 109.000,00;
- per il 2024 ad euro 79.000,00;
- per il 2025 ad euro 79.000,00;

L'Unione non ha opere di importo superiore ai 100.000,00 € e pertanto non ha approvato il programma triennale dei lavori pubblici.

L'Unione non accerta entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) nè relative sanzioni.

Investimenti con operazioni non monetarie

Non sussiste la fattispecie.

L'Organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:
euro 45.000,00 pari allo 0,38 % delle spese correnti per l'anno 2023;
euro 45.000,00 pari allo 0,45 % delle spese correnti per l'anno 2024;
euro 45.000,00 pari allo 0,42% delle spese correnti per l'anno 2025;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30/0,45% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Ed un fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2023 di euro 45.000,00 pari allo 0,39% delle spese finali per l'anno 2023;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,20% delle spese finali per l'anno 2023.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 333.450,00 per l'anno 2023;
- euro 333.450,00 per l'anno 2024;
- euro 333.450,00 per l'anno 2025;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportato nell'allegato c) ministeriale, colonna c).

L'Organo di revisione **ha verificato** la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente **ha utilizzato** il metodo della **media semplice** (media fra totale incassato e totale accertato).

Nella missione 20, programma 3 sono previsti accantonamenti per 187.067,65 euro.

Missione 20, programma 3	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso	1.000,00					
Fondo oneri futuri						
Fondo perdite società partecipate						
Fondo passività potenziali	60.000,00					
Accantonamenti per indennità fine mandato						
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali						
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente	126.067,65	Importo da rivedere alla luce dell'applicazione di avanzo sul 2022 per pagamento arretrati contrattuali entro dicembre 2022				
Altri.....						

L'Organo di revisione in sede di Rendiconto 2021 **ha verificato** la congruità dell'accantonamento per rischi di soccombenza.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non è tenuto all'obbligo di accantonamento al FGDC.

5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2023/2025 l'Ente non prevede di accendere nuovi mutui.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	€ 325.986,45	€ 308.422,35	€ 290.430,62	€ 272.000,85	€ 253.122,39
Nuovi prestiti (+)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Prestiti rimborsati (-)	€ 17.564,10	€ 17.991,73	€ 18.429,77	€ 18.878,46	€ 19.338,09
Estinzioni anticipate (-)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Altre variazioni +/- (da specificare)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totale fine anno	€ 308.422,35	€ 290.430,62	€ 272.000,85	€ 253.122,39	€ 233.784,30
Nr. Abitanti al 31/12	50.291	50.291	50.291	50.291	50.291
Debito medio per abitante	6,13	5,78	5,41	5,03	4,65

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri finanziari	€ 7.783,26	€ 7.355,63	€ 6.917,59	€ 6.468,90	€ 6.009,27
Quota capitale	€ 17.564,10	€ 17.991,73	€ 18.429,77	€ 18.878,46	€ 19.338,09
Totale fine anno	€ 25.347,36	€ 25.347,36	€ 25.347,36	€ 25.347,36	€ 25.347,36

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024, 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2021	2022	2023	2024	2025
Interessi passivi	€ 7.783,26	€ 7.355,63	€ 6.917,59	€ 6.468,90	€ 6.009,27
entrate correnti	€ 9.906.477,52	€ 9.139.355,70	€ 9.541.442,43	€ 9.541.442,43	€ 9.541.442,43
% su entrate correnti	0,08%	0,08%	0,07%	0,07%	0,06%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali debba essere costituito regolare accantonamento.

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE EQUILIBRI DI BILANCIO (solo per gli Enti locali)⁽¹⁾

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2023	2024	2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		0,00			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		48.995,00	48.995,00	48.995,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		10.866.626,70 0,00	10.532.344,46 0,00	10.652.680,41 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		11.888.799,93 48.995,00 333.450,00	10.562.461,00 48.995,00 333.450,00	10.682.337,32 48.995,00 333.450,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)		18.429,77 0,00 0,00	18.878,46 0,00 0,00	19.338,09 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-991.608,00	0,00	0,00

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		991.608,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		109.000,00	79.000,00	79.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		109.000,00 0,00	79.000,00 0,00	79.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

Non vi sono entrate correnti destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili.

Il saldo di parte corrente è **pari** a zero.

L'equilibrio finale è pari a zero.

7. PNRR

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data di redazione del presente parere come di seguito riepilogati:

UNIONE PEDEMONTANA PARMENSE

Tipologia di avviso pubblico	Importo del finanziamento richiesto	Data decreto di finanziamento	Stato
"Misura 1.4.4 Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale- SPID CIE"	€ 14.000	IN ATTESA DI DECRETO	Accettata la domanda

Tra i trasferimenti sono indicati i Fondi PNRR per la digitalizzazione della PA:

Sulla base di un accordo attuativo fra Comuni e Unione, nel caso in cui le proposte presentate vengano finanziate, gli enti dovranno trasferire all'Unione i contributi ricevuti in quanto le spese per l'attivazione dei diversi servizi sono state sostenute dall'Unione o lo saranno in virtù della convenzione sottoscritta per al gestione associata del SIA.

Non sono presenti ulteriori progetti non nativi PNRR.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha previsto** nel DUP una sezione dedicata al PNRR. L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione ha verificato il **rispetto** delle regole contabili previste per i fondi del PNRR così come richiamate dalla [FAQ 48 di Arconet](#) anche con riferimento alle somme messe a disposizione dal Decreto Opere Indifferibili.

8. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2022-2024;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;

- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

Che le previsioni di entrata e spesa corrente, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere verificate, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo, con particolare riferimento a:

- Spese Costi Energetici
- Sanzioni Codice della Strada.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) PNRR

Si ritiene che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che:

siano rispettati gli obblighi di rendicontazione, monitoraggio e controllo, siano conseguiti gli obiettivi associati ai progetti, siano rispettate le norme vigenti e le regole specifiche stabilite per il PNRR, sia dato corso ad una adeguata prevenzione delle irregolarità.

Il Collegio dei Revisori, in collaborazione con i Funzionari e con il Direttore Operativo/ Vicesegretario, attuerà i successivi e conseguenti controlli mirati sugli interventi PNRR.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Monica Dott.ssa Maria Letizia

Cantarelli Dott. Pietro

Bianchi Dott.ssa Valentina

(documento firmato digitalmente)